

Осуществление РАС общественного контроля деятельности государственной статистики в ходе подготовки переписи населения ППН2018

К.А. Зайков, канд. экон. наук,
заместитель директора по науке и внешним связям,
Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС

Пробная перепись населения – 2018: основные параметры

Распоряжение Правительства РФ от 4 ноября 2017 г. № 2444-р

Распоряжение Правительства РФ от 22 января 2018 г. № 58-р

Цель ППН2018: отработка методологических, организационных и технологических вопросов проведения, способов сбора сведений о населении и подведения итогов Всероссийской переписи населения 2020 года

Сроки: с 1 по 31 октября 2018 г.

Цель независимого общественного контроля: выявление возможных нарушений установленных правил и отступлений от утвержденной методологии, а также выработка рекомендаций по улучшению организации Всероссийской переписи населения 2020

Пробная перепись населения – 2018: основные параметры

Территории:

1. Кабардино-Балкарская Республика, Эльбрусский муниципальный район;
2. Республика Саха (Якутия), муниципальный район «Хангаласский улус»;
3. Камчатский край, Алеутский муниципальном район;
4. Сахалинская область, поселок городского типа Южно-Курильск муниципального образования «Южно-Курильский городской округ»;
5. Красноярский край, городской округ – город Минусинск;
6. Иркутская область, Катангский муниципальный район;
7. Иркутская область, Нижнеудинский муниципальный район;
8. Новгородская область, городской округ Великий Новгород;
9. Г. Москва, Северо-восточный административный округ, район Свиблово;
10. Г. Санкт-Петербург, внутригородское муниципальное образование муниципальный округ Княжево.

Участие РАС в общественном контроле ППН2018

Выполнение работ по обеспечению независимого контроля ППН2018 было организовано с привлечением квалифицированных специалистов, в том числе членов Общероссийской общественной организации «Российская ассоциация статистиков» (РАС)

Сотрудничество со специалистами РАС позволило обеспечить:

- ✓ независимость контроля
- ✓ высокий профессионализм контролеров

Для работы на каждой территории ППН2018 (*за исключением районов пробной переписи населения 2018 года на территории Камчатского края и Сахалинской области*), были привлечены не менее двух-трех контролеров

Центры и зоны ответственности общественного контроля РАС

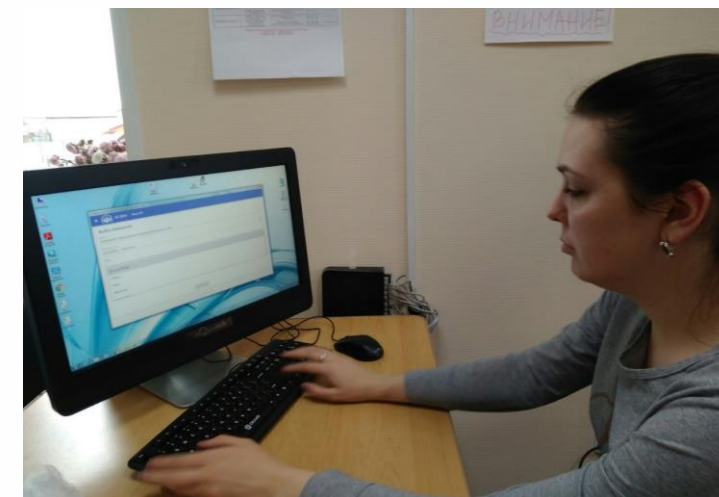
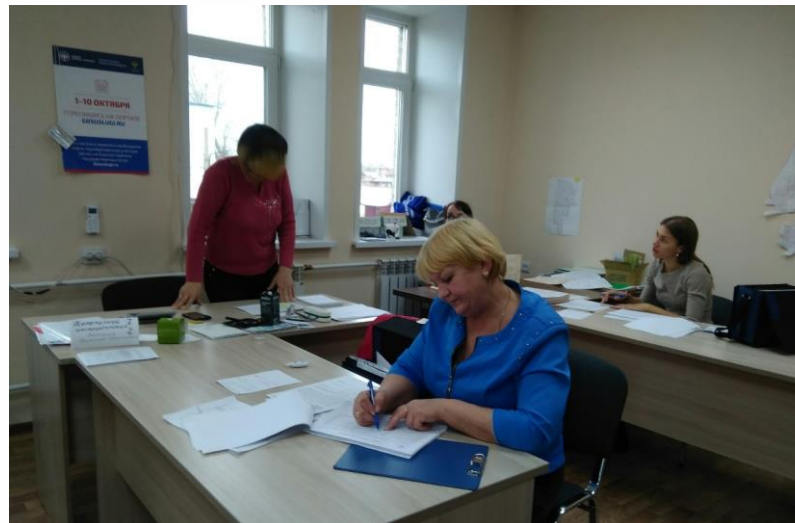
Зона общественного контроля	Центр	Территория
«Центр»	г. Москва, НИУ ВШЭ	Г. Москва - район Свиблово
«Юг»	г. Ростов-на-Дону, РИНХ	Кабардино-Балкарская Республика - Эльбрусский муниципальный район
«Восток»	г. Новосибирск, НГУЭУ	Красноярский край – г. Минусинск
«Северо-Запад»	г. Санкт-Петербург, СПбГЭУ	Новгородская область – г. Великий Новгород Г. Санкт-Петербург - муниципальный округ Княжево
Прочие	Местные общественные волонтеры	Иркутская область - Катангский муниципальный район Иркутская область - Нижнеудинский муниципальный район Республика Саха (Якутия), муниципальный район «Хангаласский улус»

***Независимые контролеры имели возможность лично присутствовать на всех основных стадиях подготовки и проведения пробной переписи – обучении переписного персонала, проведении подготовительных мероприятий и агитационно-разъяснительной компании, проведении основного обхода и проведении контрольного обхода. Для этого в те регионы, в которых контролеры не проживали постоянно, они выезжали не менее двух раз.

Аспекты общественного контроля ППН2018

- взаимодействие переписных работников с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;
- обучение переписных работников;
- организация обеспечения безопасности при проведении пробной переписи населения 2018 года;
- организация регистраторских, переписных, инструкторских, счетных и стационарных участков и привлечение временных переписных работников, контроль за их работой;
- оснащение переписных, инструкторских, счетных участков инструментарием и канцелярскими принадлежностями;
- проведение информационно-разъяснительной работы среди населения по вопросам проведения пробной переписи населения;
- сбор сведений о населении переписчиками счетных и стационарных участков;
- проведение контрольных мероприятий;
- организация хранения инструментария и переписных документов;
- мониторинг сложных ситуаций, возникших при проведении пробной переписи населения 2018 года;
- сдача-приемка переписных документов и инструментария переписчиков.

Как проходила ППН2018...



Основные проблемы, выявленные в результате общественного контроля

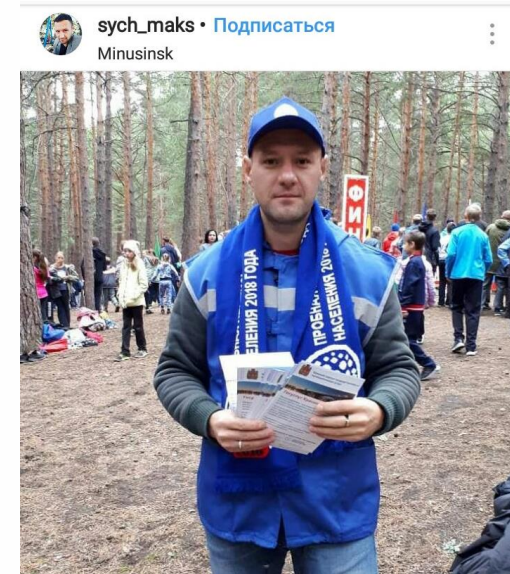
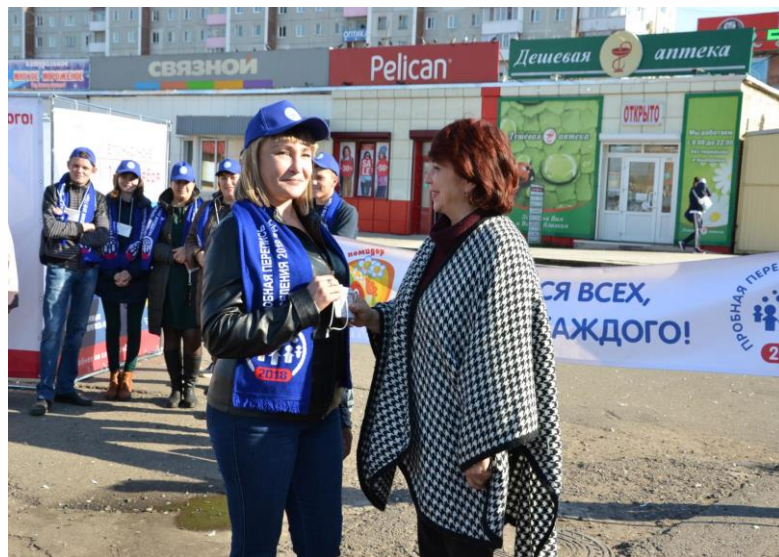
ИНФОРМАЦИОННАЯ РАБОТА:

- ✓ недостаточная информационная работа.

ОБУЧЕНИЕ:

- ✓ отсутствие отдельного обучения для инструкторов и контролеров;
- ✓ отсутствие практических занятий с планшетами и мобильными устройствами, в связи с их нерабочим состоянием;
- ✓ малое количество примеров и заданий по заполнению переписных листов, записных книжек и нестандартных кейсов;
- ✓ низкая эффективность обучающих фильмов, фильмы содержат фактические ошибки.

Информирование населения о ППН2018



Информирование населения о ППН2018



Дополнительный дидактический материал, подготовленный силами переписного персонала



288291147721545

mondі

ТАБЛИЦА 5. Маршрутный лист переписчика

№ п/п	Улица	№ дома	№ кв.	№ этажа	Способ переписи	Число лиц в семье		Число занятых в семье		Число детей в семье	Число пенсионеров в семье	Число инвалидов в семье	Число лиц с ограниченными возможностями здоровья в семье	Примечания
						муж	жен	муж	жен					
ул. Ленина	5	17	п	и/ст	1	1	—	—	—	—	—	—	—	Подтверждаю К/П (подпись)
ул. Ленина	8	1	20	п	и/ст	3	2	1	—	—	—	—	—	допереписи 1 человек этого же семейства
ул. МИРА	18	3	4	п	и/ст	1	1	—	—	—	—	—	—	Переписан на отца на ре
ул. МИРА	14	2	2	п	и/ст	4	1	3	1	1	—	—	—	Прописан по ул. Креп. 1 и 6 5
ул. Гоголя	1	—	14	п	и/ст	—	—	—	—	—	—	—	—	Исконно жизн. (к) по 8. 0 приехавши гос. 02.10
ул. ГОГОЛЯ	2	—	15	п	и/ст	3	1	2	—	—	—	—	—	Число лиц в семье 1
ул. ГОГОЛЯ	2	—	15	п	и/ст	1	3	3	—	—	—	—	—	Число лиц в семье 1

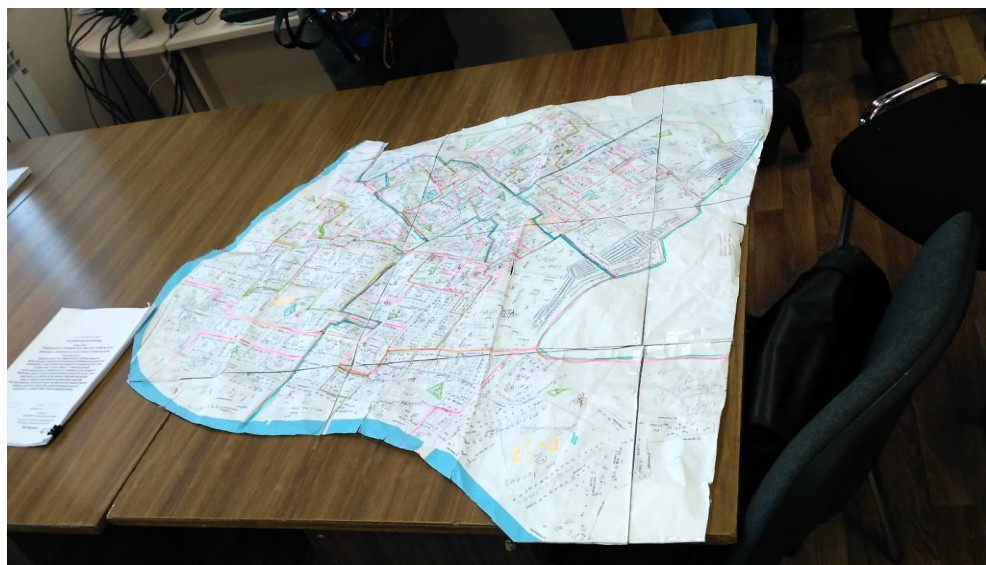
01.02.02010585

Основные проблемы, выявленные в результате общественного контроля

ОРГАНИЗАЦИЯ СБОРА ДАННЫХ:

- ✓ высокая текучесть кадров переписного персонала. Удельный вес отказывавшихся от работы переписчиков на отдельных переписных участках доходил до 60-100%;
- ✓ устаревший картографический материал;
- ✓ нефункционирующее программное обеспечение
- ✓ в некоторых территориях ППН2018 - отказ представителей МВД России сопровождать переписчиков по всем неблагополучным домохозяйствам;
- ✓ оснащение переписных участков не в полной мере соответствует утвержденным нормам, планшеты поступили к концу периода сбора данных. Кроме того, планшеты были несертифицированы;
- ✓ низкое качество инструментария переписчика.

Работа с картографическим материалом



Отсутствие в книжке переписчика таблиц

ТАБЛИЦА 3. Результаты пробной переписи населения

1	2	3		4		5		6	7	8	9
		число помещений	число записанных лиц в форму 1	мужчин	женщин	число записанных лиц в форму 2	мужчин	женщин			
1	Всего учтено по статному уч-ку (дл. гр. 3-9 = стр. 2 + стр. 4 + стр. 5 + стр. 6)	178	491	212	279	14	6	8	10		
2	из них:										
3	Заполнено переписчиком СУ (стр. 1 итога по таблице 5)	155	420	185	235	14	6	8	10		
4	в том числе в помещениях, где переписались через сеть ИНТЕРНЕТ (стр. 2 итога по таблице 5)	3	7	4	3	-	-	-	-		
5	Переписанные посетили ИНТЕРНЕТ (стр. 1 итога по табл. 6)	13	43	18	25	-	-	-	-	*	
6	из них исключено переписчиком при обходе (стр. 3 итога по таблице 5)	-	-	-	-	-	-	1	*		
7	Переписанные на стационарном участке (стр. 2 итога по таблице 6)	10	28	9	19	-	-	-	-		
8	Дополнительно записано переписчиком при контр. обходе и одиноким без данных	5	11	4	7	-	-	-	-		
9	Исключено переписчиком при контрольном обходе	1	1	1	-	-	-	1	*		
10	Итого по статному уч-ку на 31 октября (дл. гр. 3-9 = стр. 1 + стр. 7 + стр. 8)	182	501	215	286	14	6	8	10		

ТАБЛИЦА 5. Маршрутный лист переписчика

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
ул. ЛЕНИНА	5	-	17	П	1	1	-	-	-	-	-	-	
ул. ЛЕНИНА	8	1	20	П	-	-	-	-	-	-	-	-	Подтверждены к/п
ул. МИРА	18	3	4	П	1	1	-	-	-	-	-	-	допереписан 1 человек этого же домохозяйства
ул. МИРА	14	2	2	П	-	-	-	-	-	-	-	-	Переписан на стационаре
ул. ГОГОЛЯ	1	-	14	П	5	2	3	-	-	-	-	1	Прописан по ул. Крейтова 1 кв 5
ул. ГОГОЛЯ	2	-	15	П	-	-	-	-	-	-	-	-	исключен 1 чл. ж. ф. в. она приехала в гости 02.10.18г.
Итого по маршруту	7	4	3	И/СТ	3	1	2	4	-	1	-	-	Число помещений
Итого по статному уч-ку	7	4	3	И/СТ	3	1	2	4	-	1	-	-	Число помещений

Взаимодействие независимых контролеров с Почтой России

Низкая информированность сотрудников, отсутствие доступа на счетные участки для контроля процесса обучения переписчиков, правильностью соблюдения предписанных инструкциями процедур. После принятых организационных мер, соответствующее разрешение было **получено к концу переписи**

Фактически независимые контролеры не присутствовали лично при процессе обучения сотрудников Почты России, а также не могли видеть организацию работы с переписными документами на протяжении большей части переписи

Основные выводы

Многие замечания общественного контроля учтены в проведении ВПН2020

Независимый общественный контроль – полезный инструмент по оценке корректности проведения статистических работ

Независимый общественный контроль – позитивный пример сотрудничества профессионального сообщества и органа исполнительной власти

Благодарю за внимание!

К.А. Зайков, канд. экон. наук,
заместитель директора по науке и внешним связям,
Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС